



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

"13" июня 2016 г.

№ 232-ПЗ/16

ЗАКОНОПРОЕКТ

Горный закон Луганской Народной Республики

Проект разработан:

Депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики
Акимовым О. К.,

Депутатом Народного Совета Луганской Народной Республики
Рябушкиным И. Н.

Члены рабочей группы:

Депутат Народного Совета Луганской Народной Республики,
председатель Антрацитовского территориального комитета профсоюза
работников угольной промышленности Луганской Народной Республики
Марданов Р. Р.;

Заместитель министра топлива, энергетики и угольной
промышленности Луганской Народной Республики Романов С. П.;

Начальник отдела горного надзора и контроля за проветриванием и
газовым режимом шахт и охраны недр Государственной службы горного

надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики Козин С. И.;

Главный специалист отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики Семенюк Д. С.;

Главный специалист отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики Разва В. В.;

Начальник отдела геологии и недропользования Министерства топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики Лысенко О. В.;

Начальник отдела производства и перспективного развития угольной отрасли Министерства топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики Ткаченко В. А.;

Начальник юридического отдела Министерства топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики Рыбина О. Н.;

Первый заместитель Председателя Фонда государственного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Луганской Народной Республики Сошников Н. Ф.;

Председатель Луганской территориальной организации профсоюза работников угольной промышленности Луганской Народной Республики Курочкин А. В.;

Директор дирекции ГУП ЛНР «Центруголь», помощник депутата Народного Совета Луганской Народной Республики Любкина Н. А.;

Заместитель начальника Центра управления ВГСО МЧС Луганской Народной Республики Панкрушин Р. С.;

Юрисконсульт Центра управления ВГСО МЧС Луганской Народной Республики Миськив С. С.;

Главный специалист отдела персонифицированного учета льготных категорий граждан Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики Маляр Т. В.;

Главный специалист отдела высшего образования и науки Министерства образования Луганской Народной Республики Попов Д. А.;

Помощник депутата Народного Совета Луганской Народной Республики Байлова В. В.

Проект вносит:

Депутат Народного Совета Луганской Народной Республики
Акимов О. К.

Депутат Народного Совета Луганской Народной Республики
Рябушкин И. Н.



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

**Горный закон
Луганской Народной Республики**

Настоящий Закон направлен на обеспечение стратегической энергетической безопасности Луганской Народной Республики, определяет правовые и организационные основы ведения горных работ и обеспечение противоаварийной защиты горных предприятий, учреждений и организаций, промышленной и экологической безопасности горного производства Луганской Народной Республики, а также устанавливает льготы, компенсации и социальные гарантии работникам горных предприятий.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Определение основных понятий и терминов

В настоящем Законе приведенные ниже понятия и термины используются в таком значении:

1) военизированный горноспасательный отряд – государственная специализированная (военизированная) аварийно-спасательная служба, которая осуществляет в установленном порядке выполнение работ по спасению людей, предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций на территориях предприятий, ведущих горные и другие работы на опасных производственных объектах угольной, горнодобывающей, металлургической промышленности и подземного строительства, в период

их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации, а также выполнение водолазных работ;

2) взрывчатые вещества – химические соединения или смеси веществ, способные под влиянием внешних воздействий к быстрому химическому преобразованию, происходящему с выделением большого количества тепла и газообразных продуктов (взрыву);

3) взрывчатые материалы – взрывчатые вещества, средства их инициирования, изделия и устройства, содержащие взрывчатые вещества;

4) взрывные работы – работы, которые ведутся с использованием энергии взрыва для разрушения горных пород с целью добычи полезных ископаемых, проведения горных выработок и прочего;

5) газодинамические явления (ГДЯ) – быстропротекающее разрушение массива пород и высвобождение газа метана под действием природных сил (внезапные выбросы, горные удары и прочее);

6) горная выработка – искусственная полость в горном массиве, образованная в результате выемки полезных ископаемых и иных пород;

7) горное дело – деятельность, связанная с добычей из недр полезных ископаемых на основе новейших достижений науки и техники;

8) горное законодательство – совокупность правовых норм, которые регулируют горные отношения и устанавливают правила ведения горных работ;

9) горный массив – участок земной коры, который характеризуется общими условиями образования и подобными свойствами компонентов, его составляющих;

10) горнодобывающий объект – отдельная горная выработка (система горных выработок) или выработка, входящая в состав горнодобывающего или иного предприятия, которая используется для добычи полезных ископаемых и других целей, а также здания (сооружения), технологически связанные с ними;

11) горные отношения – правоотношения, связанные с использованием и охраной недр и урегулированные законами и другими нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики;

12) горные породы – естественные агрегаты однородных или разных минералов, образовавшихся при определенных геологических условиях в земной коре или на ее поверхности;

13) горное предприятие – целостный технически и организационно обособленный имущественный комплекс средств и ресурсов для добычи, переработки полезных ископаемых, строительства и эксплуатации объектов с применением горных технологий (шахты, рудники, прииски, карьеры,

разрезы, угледобывающие артели, шахтостроительные управления, шахтопроходческие управления, обогатительные фабрики и прочее);

14) горная (горнодобывающая) промышленность – комплекс отраслей тяжелой промышленности по разведке месторождений полезных ископаемых, их добыче из недр земли и обогащению;

15) горные работы – комплекс работ (производственных процессов) по проведению, креплению, поддержанию горных выработок и выемке горных пород в условиях нарушения природного равновесия, в условиях возможного проявления опасных и вредных производственных факторов;

16) государственная военизированная горноспасательная служба – служба, состоящая из военизированных горноспасательных отрядов и органа их управления - центра управления военизированными горноспасательными отрядами, входящих в структуру исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в сфере гражданской защиты, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, осуществления аварийно-спасательного обслуживания горных предприятий и горноспасательных работ, а также гидрометеорологической деятельности;

17) забой – поверхность полезного ископаемого или породы, из которой непосредственно осуществляется его выемка;

18) завал выработки – произвольный вывал под воздействием горного давления в действующую выработку горных пород с перекрытием ее сечения, с частичным или полным разрушением крепи;

19) инвестор – физическое или юридическое лицо любой организационно-правовой формы, размещающие капитал с целью последующего получения прибыли (инвестиции);

20) карьер – горное предприятие, добывающее рудные и нерудные полезные ископаемые открытым способом;

21) консервация – прекращение деятельности горного предприятия на неопределенный срок с возможностью дальнейшего возобновления его работы;

22) обвал – нарушение целостности горного массива и обрушение горных пород кровли в выработанное пространство;

23) особо опасные подземные условия – опасные условия в шахтах, рудниках, угледобывающих артелях, связанные с действием трудно

прогнозируемых горно-геологических и газодинамических проявлений, которые создают опасность для жизни и здоровья работников (выделение и взрывы газа и пыли, внезапные выбросы, горные удары, обрушения, самовозгорание угля, затопление горных выработок и тому подобное);

24) охрана горных выработок – мероприятия, направленные на поддержание горных выработок в рабочем состоянии, предотвращающие деформации крепи и уменьшения их поперечного сечения;

25) план ликвидации аварий – документ, определяющий меры и действия, необходимые для спасения людей и ликвидации аварий на горных предприятиях в начальной стадии их возникновения и включающий в себя заранее разработанный во всех деталях план согласованных действий трудящихся горных предприятий и государственного военизированного горноспасательного отряда во время аварии;

26) полезное ископаемое – естественные минеральные образования органического и неорганического происхождения в недрах, в том числе любые подземные воды, а также техногенные минеральные образования в местах удаления отходов производства и потерь продуктов переработки минерального сырья, которые могут быть использованы в сфере материального производства и потребления непосредственно или после первичной переработки;

27) послесменная реабилитация работника – комплекс мер медико-биологического воздействия на организм работника после рабочей смены в целях восстановления физических или психофизиологических функций, нарушенных вредными условиями труда;

28) прииск – горное предприятие, производящее разработку россыпных месторождений драгоценных металлов, олова, драгоценных камней;

29) работы с вредными и (или) опасными условиями труда – производственные процессы и виды работ, осуществляемые под воздействием трудно прогнозируемых проявлений горно-геологических и газодинамических факторов, создающих угрозу жизни и здоровью работников организаций по добыче(переработке) угля, государственной военизированной горноспасательной службы, и технологических процессов (выделение и взрывы газа и пыли, внезапные выбросы, горные удары, обвалы, самовозгорания горных пород, затопление горных выработок и прочее);

30) работы технологической линии на поверхности горных предприятий – производственные процессы и (или) виды работ комплекса горнотехнических сооружений и зданий на поверхности горных предприятий, обеспечивающие работу ее хозяйства, а также складирование,

переработку (при наличии соответствующих комплексов) и отправку потребителям добытого сырья;

31) рудник – место добычи рудных и нерудных полезных ископаемых подземным или открытым способом;

32) скважина – горная выработка преимущественно круглого сечения, диаметром 59 – 1000 мм, полученная в результате бурения буровым станком;

33) социальные обязательства – обязательства государства и (или) горных предприятий перед работниками, пенсионерами и инвалидами труда действующих горных предприятий и подразделений государственных военизированных горноспасательных служб, уволенными в связи с ликвидацией горных предприятий, сокращением численности или штата работников этих предприятий в период реструктуризации угольной промышленности, и другими категориями лиц (членами семей погибших (умерших) работников горных предприятий и подразделений государственных военизированных горноспасательных служб, пенсионерами и инвалидами, работавшими на этих предприятиях) в части обеспечения социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом и другими законами и нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики;

34) угледобывающая артель – субъект, на котором организована деятельность в области добычи угля на территории Луганской Народной Республики, путем проведения с поверхности наклонной выработки, вскрывающей запасы годного угля на отметке более 250 метров, с привлечением не более 25 человек, основанного на их личном трудовом и ином участии в таком объединении;

35) шахта – горное предприятие по добыче полезных ископаемых (угля, солей и прочего) подземным способом;

36) шпур – цилиндрическая горная выработка диаметром до 75 мм, глубиной до 5 метров.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на правовые отношения в сфере деятельности горных предприятий, в пределах Луганской Народной Республики, которые занимаются разведкой, добычей и переработкой полезных ископаемых, ведением горных работ, строительством, ликвидацией или консервацией горных предприятий, научно-исследовательской работой, осуществлением мероприятий по предотвращению аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а так же ликвидации аварий на горных предприятиях.

Статья 3. Законодательство, регулирующее горные отношения

1. Горные отношения, возникающие в процессе деятельности горных предприятий, регулируются Временным основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, настоящим Законом, а также иным действующим законодательством Луганской Народной Республики, в том числе:

1) межотраслевыми и отраслевыми правилами безопасности (далее – правила безопасности), включающими нормы безопасного ведения горных работ, использование горно-шахтного и электротехнического оборудования, рудничного и карьерного транспорта, требования к проветриванию и противоаварийной защите горных выработок, соблюдение пылегазового режима, производственной санитарии, охраны труда и окружающей среды;

2) межотраслевыми и отраслевыми правилами технической эксплуатации (далее – правила технической эксплуатации), устанавливающими требования и нормы эффективного, безопасного и экологически чистого ведения горных работ, организации и управления производством;

3) правилами безопасности при ведении взрывных работ, устанавливающими порядок хранения, транспортировки и использования взрывчатых веществ во время ведения горных работ.

2. Правила безопасности, правила технической эксплуатации и правила безопасности при ведении взрывных работ утверждаются в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 4. Объекты горных отношений

Объектами горных отношений являются:

1) геологическая разведка и доразведка полезных ископаемых;

2) проектирование, строительство (реконструкция, техническое переоснащение), эксплуатация, ликвидация или консервация горных предприятий;

3) организация противоаварийной защиты горных предприятий;

4) охрана труда, обеспечение безопасности и здоровья людей во вредных и (или) опасных условиях труда.

Статья 5. Субъекты горных отношений

Субъектами горных отношений являются все юридические и физические лица, на законных основаниях осуществляющие свою деятельность на территории Луганской Народной Республики.

Статья 6. Формы собственности в горнодобывающей промышленности. Предоставление в пользование горных предприятий

1. Предприятия горнодобывающей промышленности могут действовать в различных организационных и правовых формах собственности, если иное не предусмотрено законами Луганской Народной Республики.

2. Предоставление в пользование горных предприятий осуществляется в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики. Перечень горных предприятий, действующих в государственной форме собственности и не подлежащих предоставлению в пользование инвестору, утверждается Советом Министров Луганской Народной Республики.

В случае предоставления в пользование горных предприятий инвестору Совет Министров Луганской Народной Республики по представлению Фонда государственного имущества Луганской Народной Республики на основании предложения исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, реализующего государственную политику в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, угольной и газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии и энергосбережения, принимает решение о закреплении в государственной собственности имущества, созданного на базе горного предприятия. Имущество инвестору может передаваться на условиях аренды или концессии.

3. Не подлежит предоставлению в пользование инвестору:

1) имущество государственных отраслевых и территориальных военизированных горноспасательных служб;

2) имущество государственных научных учреждений по вопросам безопасности работ горнодобывающей промышленности.

Глава 2. Государственная политика в сфере регулирования горных отношений

Статья 7. Принципы государственной политики в горнодобывающей промышленности

Государственная политика в горнодобывающей промышленности базируется на принципах:

1) государственного регулирования деятельности субъектов горных отношений;

- 2) безопасной эксплуатации горных предприятий;
- 3) рационального использования полезных ископаемых;
- 4) развития и повышения технического уровня горнодобывающих отраслей;
- 5) создания условий для строительства новых, реконструкции и повышения технического уровня действующих горных предприятий;
- 6) повышения экологической безопасности горных предприятий;
- 7) развития конкурентных отношений на рынке минеральных ресурсов;
- 8) соблюдения государственных стандартов и правил всеми субъектами горных отношений;
- 9) обеспечения подготовки кадров высокой квалификации для горнодобывающих отраслей;
- 10) создания условий для перспективных научных исследований в сфере горных отношений;
- 11) государственной поддержки горных предприятий;
- 12) обеспечения защиты прав и интересов работников горных предприятий.

Статья 8. Государственное регулирование горного дела

Государственное регулирование горного дела осуществляется Народным Советом Луганской Народной Республики, Главой Луганской Народной Республики, Советом Министров Луганской Народной Республики, исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики в соответствии с их полномочиями, определенными Временным основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики и нормативными правовыми актами Совета Министров Луганской Народной Республики.

Статья 9. Государственная финансовая поддержка горных предприятий

1. Объемы государственной финансовой поддержки горных предприятий определяются государственным бюджетом Луганской Народной Республики на текущий год.

2. Луганская Народная Республика, в целях обеспечения конкурентоспособности угля на внутреннем и внешнем рынках, может оказывать государственную финансовую поддержку горным предприятиям государственной формы собственности, направленную на:

1) воспроизводство производственных мощностей, расширение, техническое перевооружение и реконструкцию действующих горных предприятий;

2) обеспечение деятельности нерентабельных горных предприятий, продукция которых незаменима по технологическим параметрам или обеспечивает потребность регионов, куда по экономическим условиям доставка другого топлива нецелесообразна;

3) обеспечение функционирования горных предприятий в период временного снижения потребности в угле;

4) приведение производственных мощностей горных предприятий в соответствие с потребностями топливно-энергетического баланса государства, его общеэкономическими и социальными целями;

5) социальную защиту работников горных предприятий;

6) проведение мероприятий по реализации государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда на горных предприятиях.

Статья 10. Государственный надзор в сфере горных отношений

Государственный надзор в сфере горных отношений за соблюдением горного законодательства Луганской Народной Республики осуществляется Советом Министров Луганской Народной Республики, исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, угольной и газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии и энергосбережения другими исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики, в соответствии с их полномочиями, определенными Временным основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики и другими нормативными правовыми актами.

Статья 11. Полномочия исполнительных органов государственной власти (или их территориальных органов) и органов местного самоуправления в сфере горных отношений

1. К полномочиям исполнительных органов государственной власти (или их территориальных органов), на которые возложены соответствующие функции и задачи, определенные действующим законодательством Луганской Народной Республики и органов местного самоуправления в сфере горных отношений в соответствии с их компетенцией, относятся:

1) согласование мест расположения на подчиненной им территории горных предприятий, исходя из интересов населения;

2) участие в разработке комплексных планов развития горнодобывающих предприятий на подчиненной им территории;

3) участие в разработке и реализации системы мероприятий относительно работы горных предприятий в условиях чрезвычайного положения;

4) участие в осуществлении необходимых мероприятий по ликвидации последствий аварий на горных предприятиях, информирование о них населения, привлечение в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке к этим работам предприятий, учреждений, организаций, а также населения;

5) принятие в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке мер для возмещения ущерба, причиненного горными предприятиями, предприятиям, учреждениям, организациям, гражданам и окружающей среде;

6) осуществление контроля над сбором, переработкой и утилизацией промышленных отходов горных предприятий;

7) согласование предоставления недр в пользование с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых местного значения, в том числе для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых;

8) разработка, утверждение и исполнение местных программ развития минерально-сырьевой базы, рационального использования и охраны недр;

9) объявление геологических объектов, представляющих научную или культурную ценность, объектами природно-заповедного фонда местного значения;

10) иные полномочия в сфере регулирования горных отношений, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики.

2. Исполнительные органы государственной власти (или их территориальные органы), на которые возложены соответствующие функции и задачи, определенные действующим законодательством Луганской Народной Республики и органы местного самоуправления, не имеют права вмешиваться в хозяйственную деятельность горных предприятий, кроме случаев, определенных законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 3. Подготовка к ведению горных работ и добыче полезных ископаемых

Статья 12. Расположение горных предприятий

1. Места расположения строящихся горных предприятий определяются до начала проектных работ данных предприятий и согласовываются в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

2. Отведение земли для строительства горного предприятия и предоставление горного отвода проводятся в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 13. Проектирование горных предприятий

1. Проекты горных предприятий разрабатываются специализированными проектными организациями, подразделениями предприятий, учреждений, организаций, физическими лицами-предпринимателями, которые имеют лицензию (специальное разрешение) на выполнение данного вида работ. Лицензия (специальное разрешение) на право проведения проектных работ выдается в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

2. Особенности и основные требования к проектированию горных предприятий по добыче полезных ископаемых, а также ведению горных работ, не связанных с добычей полезных ископаемых, определяются действующим Законодательством Луганской Народной Республики.

3. Разработанные проекты горных предприятий подлежат экспертизам, согласно перечню, установленному Советом Министров Луганской Народной Республики и утверждаются руководителем организации-заказчика.

Статья 14. Подготовка к строительству горных предприятий

Подготовка строительных площадей и строительство горных предприятий обеспечивается заказчиком (пользователем горного отвода) путем обеспечения финансирования и передачи подрядчику (строителю) проектной документации, необходимых топографо-геодезических и маркшейдерских данных, соответствующих разрешений на проведение работ, проектно-сметной документации.

Статья 15. Организация строительства горных предприятий

1. Строительство горных предприятий осуществляется специализированными предприятиями, которые имеют лицензию (специальное разрешение) на выполнение таких работ, на основании договора подряда в соответствии с проектом.

2. Строительство горных сооружений на действующих горных предприятиях может осуществляться специализированными подразделениями таких предприятий при наличии у них соответствующей лицензии (специального разрешения).

3. Строительство горного предприятия осуществляется при наличии утвержденной заказчиком проектно-сметной документации.

Статья 16. Реконструкция и техническое переоснащение горных предприятий

Реконструкция и техническое переоснащение действующих горных предприятий осуществляется в соответствии с утвержденными проектами, которые прошли соответствующие экспертизы, специализированными предприятиями или специализированными подразделениями этих предприятий.

Статья 17. Ввод в эксплуатацию горных предприятий

Ввод в эксплуатацию новых и реконструированных горных предприятий осуществляется независимо от формы собственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 4. Эксплуатация горных предприятий

Статья 18. Основные требования к ведению горных работ

1. Основными требованиями к ведению горных работ являются:

1) применение прогрессивных, безопасных и безвредных способов подготовки и разработки полезных ископаемых;

2) постоянное поддержание горных выработок;

3) соблюдение технологии добычи и транспортировки полезных ископаемых в соответствии с требованиями и правилами технической эксплуатации горного оборудования и горных выработок при строгом соблюдении техники безопасности выполнения работ на горном предприятии;

4) разработка и соблюдение мер безопасности при ведении горных работ;

5) применение рациональных способов добычи, использования полезных ископаемых в народном хозяйстве и охраны недр;

6) соблюдение предельно допустимых нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

7) обеспечение радиационной и экологической безопасности во время ведения горных работ;

8) обеспечение максимально возможной выемки полезных ископаемых и применение современных технологий с целью уменьшения технологических потерь;

9) рекультивация земельных участков после консервации или ликвидации горного предприятия для дальнейшего их использования по назначению в соответствии с земельным законодательством Луганской Народной Республики.

2. При ведении горных работ должны соблюдаться также иные требования, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 19. Порядок ведения горных работ

1. Горные работы ведутся на основании лицензии (специального разрешения) на пользование недрами, предоставленной недропользователю в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

2. Ведение горных работ осуществляется в соответствии с проектами, разработанными и утвержденными согласно правилам безопасности,

технической эксплуатации горных предприятий и правилам безопасности при ведении взрывных работ.

3. В случае фактического или прогнозируемого изменения горно-геологических, горнотехнических (производственных) условий ведение горных работ приостанавливается до корректировки проектов и паспортов в установленном порядке.

4. Работники горных предприятий и подразделений должны быть ознакомлены с проектами и паспортами в порядке, предусмотренном правилами безопасности.

5. План развития горных работ предприятия ежегодно рассматривается и согласовывается с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

Статья 20. Горно-шахтное оборудование и материалы

1. Горно-шахтное оборудование и материалы допускаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, и исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере санитарно-эпидемиологического контроля к применению на горных предприятиях только при наличии соответствующего сертификата.

2. Горно-шахтное оборудование и материалы применяются в соответствии с нормативно-технической документацией.

3. Разрешение на проведение промышленных испытаний опытных и экспериментальных образцов горно-шахтного оборудования и материалов, которые применяются на горных предприятиях, предоставляется исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, и исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере санитарно-

эпидемиологического контроля после их проверки (экспертизы) на соответствие правилам безопасности и требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства Луганской Народной Республики.

Статья 21. Применение взрывчатых материалов (веществ) во время ведения горных работ

1. Ведение на горных предприятиях взрывных работ или работ с взрывчатыми веществами осуществляется в соответствии с правилами безопасности при ведении взрывных работ, при наличии разрешения, которое выдается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

2. В случае ведения взрывных работ на горных предприятиях применяются взрывчатые вещества, внесенные в перечень взрывчатых веществ, допущенных к постоянному производству и использованию, утвержденный исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения.

3. Предприятия, которые ведут взрывные работы, обязаны иметь склады и иные специальные места для хранения взрывчатых веществ, средства их транспортировки и охраны, документацию, а также персонал в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 22. Использование и учет отработанных горных выработок

Порядок использования и учета отработанных горных выработок, пригодных для размещения предприятий, не связанных с добычей полезных ископаемых, определяется в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 23. Необходимая документация, дающая право на ведение горных работ

1. Горное предприятие при ведении горных работ должно иметь:
 - 1) лицензию (специальное разрешение) на пользование недрами;
 - 2) акт о предоставлении горного отвода;

3) проект, утвержденный и согласованный в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке;

4) разрешение на начало работы в части обеспечения требований законодательства Луганской Народной Республики по охране труда и промышленной безопасности;

5) геолого-маркшейдерскую, техническую и учетно-контрольную документацию (календарные планы развития горных работ, проекты, паспорта, схемы).

2. Вся техническая документация должна быть выполнена в соответствии с требованиями правил безопасности, правил технической эксплуатации, правил безопасности при ведении взрывных работ и иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

Глава 5. Противоаварийная защита и безопасность при ведении горных работ

Статья 24. Система противоаварийной защиты и безопасности при ведении горных работ

Система противоаварийной защиты и безопасности при ведении горных работ включает:

1) нормативные правовые акты и техническую документацию по безопасности при ведении горных работ;

2) технические и организационные мероприятия по предотвращению аварий и катастроф;

3) план ликвидации аварий;

4) систему мероприятий оповещения об авариях;

5) обслуживание горных предприятий государственной военизированной горноспасательной службой;

6) мероприятия по организации и проведению аварийно-спасательных работ.

Статья 25. Технические и организационные мероприятия предотвращения аварий и катастроф

1. Технические и организационные мероприятия предотвращения аварий и катастроф осуществляются на стадиях геологоразведочных и научно-исследовательских работ, проектирования, строительства,

реконструкции, технического переоснащения, эксплуатации, ликвидации или консервации горных предприятий с обеспечением:

- 1) предотвращения взрывов пыли и газа;
- 2) предотвращения обрушения пород и завалов горных выработок;
- 3) предотвращения газодинамических явлений;
- 4) соблюдения требований пожарной безопасности;
- 5) предотвращения затопления горных выработок, выделения и проникновения в них вредных веществ;
- 6) предотвращения разрушений и катастроф на горно-рудничном транспорте и организации его четкой работы;
- 7) обеспечение надлежащего проветривания горных выработок горных предприятий, на которых ведется добыча полезных ископаемых подземным способом;
- 8) предотвращения аварий в вертикальных стволах и на подъемных комплексах.

2. С целью предотвращения взрывов газа и пыли:

1) на горных предприятиях и на горнодобывающих объектах, где имеет место выделение взрывчатых и ядовитых газов и пыли, устанавливается соответствующий газовый, пылевой или пылегазовый режим, обеспечивается аэрогазовый контроль, применяются специальные виды защиты оборудования и технологических процессов в соответствии с правилами безопасности;

2) взрывные работы ведутся по специальным проектам с обозначенными параметрами буровзрывных работ и в строгом соответствии с правилами безопасности при ведении взрывных работ;

3) подземные горные выработки ведутся с принудительным проветриванием при помощи непрерывно действующих вентиляционных установок в соответствии с правилами безопасности (на открытых работах допускается применение естественного проветривания при условии достижения нормативов экологической безопасности атмосферного воздуха на рабочих местах).

3. Предотвращение случаев обрушения пород и завалов действующих горных выработок обеспечивается использованием специальных способов ведения горных работ, крепления, поддержанием в надлежащем состоянии и охраной горных выработок.

4. Предотвращение газодинамических явлений (внезапные выбросы, горные удары и прочее) обеспечивается при помощи комплекса мер в соответствии с правилами безопасности и иными нормативными правовыми актами.

5. Соблюдение требований пожарной безопасности во время проведения работ на каждом рабочем месте обеспечивается путем осуществления мероприятий в соответствии с проектом противопожарной защиты.

6. В горных выработках используются технологические процессы, оборудование и материалы, препятствующие образованию горючей смеси и источников воспламенения, а также осуществляются мероприятия, предотвращающие самовозгорание угля.

7. Предотвращение затопления горных выработок, выделения и проникновения в них вредных веществ (газообразных, парообразных, пылевых, жидких, электромагнитных, излучающих, радиационных и прочих) на горных предприятиях, содержащих опасность возникновения данных процессов, обеспечивается переводом их на особый режим работы в установленном порядке.

8. Предотвращение разрушений и катастроф на горно-рудничном транспорте обеспечивается поддержанием выработок и оборудования транспортной сети в надлежащем техническом состоянии и организацией работ, связанных с перевозкой людей и грузов на горном предприятии в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

Статья 26. План ликвидации аварий

1. На каждом горном предприятии составляется план ликвидации аварий, который содержит систему оповещения об аварии, мероприятия по спасению работников на предприятии, по эвакуации населения и ликвидации возможных аварий на начальной стадии и распределение обязанностей между отдельными лицами, занятыми ликвидацией аварии.

2. План ликвидации аварий разрабатывается, согласовывается и утверждается руководителем (главным инженером) горного предприятия в соответствии с требованиями правил безопасности

Статья 27. Система оповещения об авариях на горном предприятии

Система оповещения об авариях на горном предприятии утверждается первым руководителем в установленном порядке с целью немедленного предупреждения сотрудников структурных подразделений предприятия, а также соседних учреждений, организаций, которые могут подвергнуться опасному воздействию аварии, в том числе лиц, которые принимают участие в ее ликвидации.

Статья 28. Государственная военизированная горноспасательная служба

1. Функции по осуществлению экстренных и неотложных мероприятий на горных предприятиях по спасению людей, тушению пожаров, ликвидации последствий взрывов, внезапных выбросов угля и газа, при обрушении горных пород и выполнению иных работ, требующих применения способов защиты органов дыхания и специального оснащения, а также по предотвращению возникновения и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций, улучшению противоаварийной защиты обслуживаемых предприятий и их подготовленности к спасению людей и ликвидации аварий возлагаются на государственную военизированную горноспасательную службу в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

2. Для осуществления государственной военизированной горноспасательной службой возложенных на нее функций, работники данной службы имеют право находиться на объектах горного предприятия без ограничения времени и свободы передвижения при условии уведомления первого руководителя горного предприятия и при необходимости в сопровождении работника данного предприятия.

3. Все горные предприятия, независимо от формы собственности, в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации обслуживаются на договорной основе военизированными горноспасательными отрядами или исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в сфере гражданской защиты, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, осуществления аварийно-спасательного обслуживания горных предприятий и горноспасательных работ, а также гидрометеорологической деятельности, в структуру которого входят военизированные горноспасательные отряды.

4. Государственная военизированная горноспасательная служба финансируется за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики, средств горных предприятий, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Луганской Народной Республики.

5. Положения о государственной военизированной горноспасательной службе, ее уставы и дислокация подразделений утверждаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в сфере гражданской защиты, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, осуществления аварийно-спасательного обслуживания горных предприятий и горноспасательных работ, а также гидрометеорологической деятельности.

6. Работникам государственной военизированной горноспасательной службы запрещается проводить забастовки, а также отказываться от выезда на спасение людей и ликвидацию аварий.

7. Руководитель горного предприятия, независимо от формы собственности и подчинения, обязан создавать вспомогательные горноспасательные команды (станции, службы), которые обеспечиваются помещениями, оснащением и экипировкой в соответствии с требованиями действующего законодательства. Члены таких горноспасательных команд проходят соответствующую специальную подготовку.

8. Для оказания экстренной и квалифицированной медицинской помощи потерпевшим вследствие несчастных случаев на горных предприятиях в подразделениях государственной военизированной горноспасательной службы организовываются оперативно-медицинские службы.

Статья 29. Обязанности руководителя горного предприятия во время ликвидации аварий и спасения людей

Руководитель горного предприятия и другие работники, на которых возложены функции и задачи по безопасному ведению горных работ и контролю за безопасным ведением горных работ, отвечают за состояние промышленной безопасности и охраны труда и обязаны не допускать аварий на производстве, а в случае их возникновения немедленно применять все необходимые меры для спасения людей, ликвидации аварий и их последствий в соответствии с требованиями законов и нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

Технический руководитель (главный инженер) горного предприятия организывает проведение аварийно-спасательных работ при

возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Статья 30. Обеспечение безопасности при ведении горных работ и охраны труда

Руководитель горного предприятия обеспечивает безопасность ведения горных работ и охрану труда в соответствии с требованиями законов Луганской Народной Республики, нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, а также правил безопасности, правил технической эксплуатации, правил безопасности при ведении взрывных работ.

Статья 31. Охрана горного предприятия от вредных воздействий, возникающих на опасных производствах, и стихийных явлений

На горном предприятии разрабатываются и осуществляются мероприятия по предотвращению возможного вредного (опасного) влияния последствий аварий, возникших на соседних предприятиях, и стихийных явлений. Такие мероприятия должны быть предусмотрены в проекте горного предприятия и в плане ликвидации аварий.

Глава 6. Особенности экологической безопасности при ведении горных работ

Статья 32. Основные экологические требования в сфере ведения горных работ

Основными экологическими требованиями в сфере ведения горных работ являются:

- 1) расположение производственных подразделений горного предприятия, складов полезных ископаемых и породных отвалов с учетом возможности проведения профилактических мероприятий по предотвращению их самовозгорания;
- 2) применение экологически безопасных горных технологий;
- 3) внедрение передовых технологий ведения горных работ, очистки сточных вод и отработанного воздуха;
- 4) рациональное использование минеральных отходов породных отвалов (хранилищ) для повторной переработки на основе широкого применения новейших технологий;

5) организация санитарно-защитной зоны между горным предприятием и жилыми строениями в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики;

6) предотвращение оседания, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения и загрязнения отходами производства поверхности земли;

7) предотвращение неблагоприятного воздействия водоотведения из горных выработок на уровень грунтовых вод и поверхностных водных объектов;

8) снижение уровня выбросов, сбросов веществ, загрязняющих окружающую среду в процессе горного производства, применение мер по предотвращению аварийных ситуаций, связанных с залповыми и внезапными выбросами и сбросами;

9) своевременное проведение рекультивации земель;

10) соблюдение иных требований, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики об охране окружающей среды.

Статья 33. Предотвращение вредного влияния при ведении горных работ

1. Проектами горных предприятий предусматриваются мероприятия по предотвращению вредного влияния при ведении горных работ на жизнь и здоровье населения, окружающую среду и природные ресурсы, которые осуществляются собственником (руководителем) горного предприятия в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

2. Во время проектирования, строительства и эксплуатации горных предприятий осуществляются мероприятия, направленные на сохранение водных объектов, лесных массивов и охрану водоносных горизонтов (пластов) от истощения (загрязнения).

3. Строительство и ввод в эксплуатацию горных предприятий, не оснащенных очистными сооружениями, запрещается.

Статья 34. Мероприятия по предупреждению вредного воздействия при ведении горных работ

1. Руководитель горного предприятия обязан предупредить собственников предприятий, расположенных на горном отводе, о времени их подработки горными работами и согласовать с ними мероприятия по защите от возможного вредного воздействия горных работ.

2. Руководитель горного предприятия с потенциально опасным производством, которое размещается на горном отводе, в случае

возникновения аварии или чрезвычайной ситуации обязан немедленно приступить к ликвидации ее последствий. Одновременно руководитель горного предприятия обязан немедленно уведомить об аварии и мероприятиях по ее ликвидации собственника горного предприятия, исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, реализующий государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, органы охраны здоровья, другие исполнительные органы государственной власти (или их территориальные органы), на которые возложены соответствующие функции и задачи, определенные действующим законодательством Луганской Народной Республики и органы местного самоуправления.

3. Собственник горного предприятия возмещает в порядке и в размерах, определенных законодательством Луганской Народной Республики, ущерб, нанесенный горными работами имуществу юридических и физических лиц, вследствие неосуществления или осуществления не в полном объеме защитных мер, или из-за неверно выданного горным предприятием прогноза возможного вредного воздействия горных работ на это имущество.

Глава 7. Особенности условий труда на горных предприятиях

Статья 35. Трудовые отношения работников горных предприятий

Трудовые отношения работников горных предприятий регулируются действующим трудовым законодательством Луганской Народной Республики, действующим гражданским законодательством, законодательством о промышленной безопасности и охране труда, иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

Статья 36. Основные обязанности руководителя горного предприятия

Руководитель горного предприятия обязан обеспечивать:

- 1) эксплуатацию предприятия в соответствии с проектом и нормативно-технической документацией;
- 2) ведение горных работ на современной научно-технической основе;

3) противоаварийную защиту горного предприятия, предусмотренную проектом;

4) прием работников на работу и прохождение ими предварительного и периодических медицинских осмотров, и профессионального отбора с целью установления возможности их работы на предприятиях с вредными и (или) опасными условиями труда, физической и психофизической пригодности для выполнения данной работы согласно с нормами действующих нормативно-правовых актов Луганской Народной Республики;

5) безопасность при ведении горных работ, охрану труда и окружающей среды, соблюдение установленных нормативов в сфере ведения горных работ, правил безопасности, правил технической эксплуатации и правил безопасности при ведении взрывных работ;

6) профессиональную подготовку и переподготовку работников;

7) медицинское и санитарно-бытовое обслуживание работников горных предприятий;

8) обеспечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – специальной одеждой, обувью, средствами коллективной и индивидуальной защиты;

Статья 37. Требования к трудовой дисциплине, профессиональной подготовке и квалификации работников горных предприятий

Требования к трудовой дисциплине работников горных предприятий (в том числе при выполнении ими работ с вредными и (или) опасными условиями), профессиональной подготовке и квалификации таких работников устанавливаются нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

Статья 38. Специальные требования к работникам горных предприятий

1. К работникам горных предприятий, привлеченным или постоянно занятым на горных работах, законодательством Луганской Народной Республики устанавливаются специальные требования относительно состояния их здоровья, профессиональной подготовки, квалификации, трудовой дисциплины при выполнении ими работ с вредными и (или) опасными условиями.

2. Работники горных предприятий проходят предварительные и периодические медицинские осмотры, профессиональный отбор с последующей сдачей квалификационного экзамена в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

3. Для горных предприятий перечень производств, цехов, профессий и должностей работников, занятых на подземных работах, на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утверждается Советом Министров Луганской Народной Республики.

4. Работники, к профессиональной подготовке которых законодательством Луганской Народной Республики устанавливаются специальные требования безопасности труда, заранее проходят специальное обучение и в установленном порядке получают свидетельство на право выполнения или руководства такими работами.

5. Руководителями и главными специалистами горного предприятия назначаются лица с полным высшим образованием, отвечающим профилю предприятия.

Кроме того, руководители и главные специалисты горных предприятий, осуществляющих добычу полезных ископаемых подземным способом с вредными и (или) опасными условиями труда, должны иметь стаж руководителя подземных горных работ не менее 5 лет.

6. К техническому руководству горными и взрывными работами (в том числе работами с взрывчатыми материалами) на строящихся, реконструируемых и эксплуатируемых горных предприятиях Луганской Народной Республики могут допускаться лица, имеющие законченное горнотехническое (профессионально-техническое, неполное высшее, базовое высшее, полное высшее) образование с получением образовательно-квалификационных уровней: «квалифицированный работник», «младший специалист», «бакалавр», «специалист», «магистр», либо окончившие курсы, дающие право технического руководства горными и (или) взрывными работами, либо работами с взрывчатыми материалами.

Требования к образовательно-квалификационному уровню по соответствующим работам определяются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, который разрабатывает и реализует государственную политику и осуществляет нормативное правовое регулирование в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, угольной и газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии и энергосбережения, совместно с исполнительным органом государственной власти который разрабатывает и реализует государственную политику и осуществляет нормативное правовое регулирование в сфере образования.

Руководители взрывных работ должны в обязательном порядке пройти проверку на знание требований правил безопасности при ведении взрывных работ и получить соответствующее квалификационное удостоверение.

Статья 39. Обязанности работников горных предприятий

1. Работники горного предприятия обязаны:

1) знать и выполнять требования горного законодательства Луганской Народной Республики и технической документации, плана ликвидации аварий в пределах выполняемых работ, правил поведения в опасных условиях, правил эксплуатации машин, механизмов, оборудования и иных средств производства;

2) не подвергать опасности своим действием или бездействием жизнь и здоровье людей;

3) немедленно уведомить руководителя работ или горного диспетчера (дежурного по предприятию) о признаках возможного возникновения аварии или несчастного случая, а в случае возникновения угрозы жизни и здоровью людей оповестить их об этом и начать эвакуационные мероприятия из опасной зоны;

4) оказать первую медицинскую помощь пострадавшим вследствие несчастного случая или острого заболевания;

5) осуществлять постоянный контроль состояния рудничной атмосферы на горных предприятиях в соответствии с их должностными обязанностями, требованиями правил безопасности, инструкциям к ним и других нормативных правовых актов;

6) во время аварий действовать в соответствии с планом ликвидации аварий предприятия.

2. Лица, которые находятся в шахтах, рудниках, угледобывающих артелях обязаны не допускать:

1) нарушения режима вентиляции горных выработок, норм контроля состояния аэрогазовой среды, порчи вентиляционных сооружений;

2) загазирования и запыленности горных выработок и рабочих мест до взрывоопасных концентраций;

3) нарушения взрывозащиты электрооборудования и пожарной безопасности;

4) проведения работ в опасных зонах без выполнения противоаварийных мероприятий, предусмотренных правилами безопасности;

5) умышленного искажения показателей контрольно-измерительной и защитной аппаратуры или выведения ее из строя;

б) курения или использования открытого огня, кроме ведения взрывных и огневых работ в соответствии с требованиями правил безопасности;

7) нахождения на рабочих местах в состоянии алкогольного, наркотического и других видах опьянения. Не допускается спать, распивать алкогольные напитки, принимать наркотические или токсические вещества. Не допускается доставлять курительные принадлежности (спички, зажигалки, табачные изделия и тому подобное), алкогольные напитки, наркотические или токсические вещества в подземные выработки.

С целью недопущения в шахту лиц в нетрезвом состоянии, состоянии наркотического или токсического опьянения руководитель шахты или руководитель работ в случае сомнения обязан организовать их проверку в лечебных учреждениях. Право и порядок проверки таких лиц в медицинском пункте шахты должны быть оговорены в коллективном договоре при условии оснащения медицинского пункта необходимым оборудованием, препаратами и соответствующего обучения медицинского персонала.

Нетрезвое состояние и наркотическое опьянение могут быть подтверждены как медицинским заключением, так и другими видами доказательств.

3. Самовольное проникновение в горные выработки посторонних лиц, а также нахождение в опасных подземных условиях, работников после окончания рабочего дня (смены) без разрешения руководителя горного предприятия, запрещается.

4. В подземных выработках запрещено проведение забастовок и голодовок.

Глава 8. Прекращение деятельности горных предприятий

Статья 40. Формы прекращения деятельности горных предприятий

1. Прекращение деятельности горных предприятий осуществляется в форме ликвидации, реорганизации или консервации горных предприятий.

2. Горное предприятие подлежит ликвидации, реорганизации или консервации в случаях, предусмотренных законодательством и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

Статья 41. Порядок ликвидации или консервации горного предприятия

1. Ликвидация или консервация горного предприятия осуществляется по проекту, который включает социально-экономическое обоснование, техническое решение, предложения о возможном возобновлении горных работ, использовании горных выработок, зданий, сооружений другого назначения, о мероприятиях, направленных на предотвращение опасного влияния на людей, предприятия, и окружающую среду в целом.

Настоящий проект должен быть утвержден собственником (руководителем) предприятия и пройти экологическую, техническую и другие виды экспертиз, а также согласования в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке с исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, реализующий государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, органами местного самоуправления и другими уполномоченными органами.

2. Проект ликвидации или консервации горного предприятия утверждается одновременно с комплексным планом социальной защиты увольняющихся работников развития социальной инфраструктуры и с определением источников финансирования этих мероприятий.

Техническое решение предусматривает удаление (изъятие) материальных ценностей предприятия, из горных выработок (зданий, сооружений) или передачу их правопреемникам. Вопросы правопреемства горного предприятия, которое ликвидируется или консервируется, решаются Советом Министров Луганской Народной Республики в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

3. Ликвидация или консервация горнодобывающих объектов или их участков осуществляется по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики осуществляющим функцию по контролю и надзору, а также специальные функции в сфере горного надзора и промышленной безопасности.

Глава 9. Льготы, компенсации, социальные обязательства и социальные гарантии

Статья 42. Права, социальные обязательства и социальные гарантии

1. Права работников горных предприятий, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, связанные с оплатой и охраной труда, порядком допуска работников к тяжелым работам и работам с вредными и (или) опасными условиями труда, длительностью рабочего времени для рабочих подземных профессий, льготами и компенсациями работникам, которые проработали на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в случае увечья, гибели, профессионального заболевания, а также социальным страхованием и защитой работников, которые высвобождаются при ликвидации, консервации горных предприятий, определяются нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики и требованиями настоящего Закона.

2. Формы и системы оплаты труда, нормы труда, расценки, тарифные сетки, схемы должностных окладов, условия применения и размеры надбавок, доплат, премий, вознаграждений и других поощрительных, компенсационных и гарантийных выплат работникам горных предприятий и лицам, ранее состоявшим в трудовых правовых отношениях с горными предприятиями устанавливаются в коллективном договоре с соблюдением условий, размеров и норм, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики, генеральным и отраслевым соглашениями.

3. Работники горных предприятий, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за счет средств собственника горного предприятия проходят послесменную реабилитацию. Лечение при заболеваниях и травмах, обусловленных названными работами, в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики по формированию и обеспечению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения за счет средств Фонда государственного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Луганской Народной Республики.

Фонд государственного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Луганской Народной Республики осуществляет социальную защиту работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве.

4. Работникам горных предприятий, которые проработали на работах с вредными и (или) опасными условиями труда не менее пяти лет, и молодым специалистам, которые заняты на таких работах, не имеющим жилья или требующим улучшения жилищных условий, собственниками горных предприятий, для приобретения жилья, может предоставляться беспроцентная ссуда сроком до 15 лет. Порядок предоставления беспроцентной ссуды устанавливается в коллективном договоре.

5. Работникам горных предприятий, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда оказывается, за счет средств собственника, помощь на оздоровление и питание. Порядок предоставления и размеры такой помощи устанавливаются в коллективном договоре.

6. В порядке, утвержденном Советом Министров Луганской Народной Республики, работникам горных предприятий, согласно перечня профессий, утвержденного Советом Министров Луганской Народной Республики, за счет средств горного предприятия, независимо от стажа работы, полагается ежегодная дотация в денежном выражении для приобретения бытового угля или для оплаты потребленной электрической энергии, природного газа, тепловой энергии (для домов с центральным отоплением), из расчета стоимости количества тепловой энергии, необходимой для обогрева помещения, предусмотренного, согласно действующего законодательства Луганской Народной Республики, для проживания одного человека.

7. Право на получение социальных обязательств и социальных гарантий (предоставление ежегодной дотации в денежном выражении) по приобретению твердого бытового топлива, за счет средств Государственного бюджета, в соответствии с порядком, утвержденным Советом Министров Луганской Народной Республики, при наличии официального подтверждения о фактическом проживании по месту регистрации на территории Луганской Народной Республики имеют следующие категории граждан:

1) пенсионеры действующих, ликвидируемых, находящихся в стадии консервации и законсервированных государственных угледобывающих, углеперерабатывающих, шахтостроительных, шахтопроходческих и шахтостроймонтажных предприятий ЛНР, СССР, Украины, которые имеют соответствующий стаж работы на государственных предприятиях:

а) на подземных работах – не менее 10 лет для мужчин и не менее 7 лет 6 месяцев – для женщин;

б) на работах, связанных с подземными условиями, – не менее 15 лет для мужчин и не менее 12 лет 6 месяцев – для женщин;

в) на работах технологической линии на поверхности действующих шахт или на шахтах, которые строятся, разрезах, обогатительных и

брикетных фабриках, – не менее 20 лет для мужчин и не менее 15 лет – для женщин;

г) на подземных работах и (или) работах, связанных с подземными условиями, и (или) работах технологической линии на поверхности действующих шахт или на шахтах, которые строятся, разрезах, обогатительных и брикетных фабриках, угледобывающих предприятиях по добыче (переработке) угля при наличии общего льготного стажа на данных работах - не менее 20 лет для мужчин и не менее 15 лет для женщин;

3) инвалиды труда действующих, ликвидируемых, находящихся в стадии консервации и законсервированных государственных угледобывающих, углеперерабатывающих, шахтостроительных, шахтопроходческих и шахтостроймонтажных предприятий ЛНР, СССР, Украины, в том числе лица инвалидность которых наступила вследствие общего заболевания в случае, если они пользовались данным правом до наступления инвалидности;

4) члены семей, которые получают пенсии по потере кормильца в связи с гибелью (смертью) работников на действующих, ликвидируемых, находящихся в стадии консервации и законсервированных государственных угледобывающих, углеперерабатывающих, шахтостроительных, шахтопроходческих и шахтостроймонтажных предприятий ЛНР, СССР, Украины;

5) члены семей погибших (умерших) работников действующих, ликвидируемых, находящихся в стадии консервации и законсервированных государственных угледобывающих, углеперерабатывающих, шахтостроительных, шахтопроходческих и шахтостроймонтажных предприятий ЛНР, СССР, Украины, которые имеют право на пенсии по потере кормильца, а также умерших пенсионеров, имевших такое право при жизни.

б) работники ликвидируемых, находящихся в стадии консервации и законсервированных горных предприятий, согласно перечня профессий, утвержденного Советом Министров Луганской Народной Республики.

8. После полной ликвидации горного предприятия меру социальной поддержки (предоставление ежегодной дотации в денежном выражении) для приобретения твердого бытового топлива за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики, в установленном Советом Министров Луганской Народной Республики порядке, предоставляют органы социальной защиты по месту регистрации таким категориям граждан:

1) пенсионерам, которые проработали на предприятиях по добыче (переработке) угля, шахтостроительных, шахтомонтажных управлениях:

а) на подземных работах — не меньше чем 10 лет для мужчин и не меньше чем 7 лет 6 месяцев – для женщин;

б) на работах, связанных с подземными условиями, - не меньше чем 15 лет для мужчин и не меньше чем 12 лет 6 месяцев – для женщин;

в) на работах технологической линии на поверхности действующих шахт или на шахтах, которые строятся, разрезах, обогатительных и брикетных фабриках, — не меньше чем 20 лет для мужчин и не меньше чем 15 лет для женщин;

2) пенсионерам, которые отработали на предприятиях по добыче (переработке) угля, шахтостроительных, шахтомонтажных управлениях и имеют общий льготный стаж на подземных работах и (или) работах, связанных с подземными условиями, и (или) на работах технологической линии на поверхности действующих шахт или на шахтах, которые строятся, разрезах, обогатительных и брикетных фабриках, - не менее 20 лет для мужчин и не менее 15 лет для женщин;

3) инвалидам труда;

4) лицам, инвалидность которых наступила вследствие общего заболевания в случае, если они пользовались этим правом до наступления инвалидности;

5) семьям работников, погибших (умерших) на предприятии по добыче (переработке) угля, получающим пенсию по потере кормильца;

б) членам семей (вдовам, вдовцам) работников погибших (умерших) на предприятии по добыче (переработке) угля, которые имеют право на пенсию по потере кормильца, а также умерших пенсионеров, которые при жизни имели такое право.

9. Лицам, имеющим право на предоставление ежегодной дотации в денежном выражении для обеспечения бесплатным твердым бытовым топливом, согласно п. п. 7 и 8 настоящей статьи, и проживающим в домах с централизованным отоплением (или иным видом отопления), за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики выплачивается компенсация по оплате за коммунальные услуги в пределах, утвержденных

законодательством Луганской Народной Республики норм потребления с учетом имеющихся льгот в порядке, утвержденном Советом Министров Луганской Народной Республики

Статья 43. Особенности получения образования

1. Вне конкурса по направлению горного предприятия (подразделений государственной военизированной горноспасательной службы) по личному выбору горной специальности или специальности, необходимой для горного

предприятия, в государственные и коммунальные высшие и профессионально-технические учебные заведения Луганской Народной Республики для обучения за счет средств государственного бюджета с предоставлением мест в общежитиях на время обучения зачисляются:

1) работники горных предприятий, имеющие стаж подземной работы не менее трех лет;

2) основные работники государственной военизированной горноспасательной службы, имеющие стаж работы не менее трех лет на должностях, которые непосредственно выполняют аварийно-спасательные работы с применением респираторов, а также наборщики проб в шахтах (рудниках);

3) лица, родители которых являются работниками горных предприятий и имеют стаж подземной работы не менее 10 лет или погибли в результате несчастного случая на производстве, стали инвалидами I или II группы, в течение трех лет после получения общего среднего образования;

4) основные работники государственной военизированной горноспасательной службы, имеющие стаж работы не менее 10 лет на должностях, которые непосредственно связаны с выполнением аварийно-спасательных работ с применением респираторов, а также наборщики проб в шахтах (рудниках).

2. Обучение на условиях, предусмотренных настоящей статьей, осуществляется на основании договора об обучении, который заключается между учебным заведением, предприятием, предоставившим направление на обучение, и лицом, которое будет учиться. Установление правовых отношений по заключению договора об обучении между студентами (учениками), которым не исполнилось 18 лет, учебным заведением и предприятием, предоставившим направление на обучение, осуществляется в соответствии с требованиями гражданского законодательства Луганской Народной Республики».

3. Указанные лица после окончания обучения, в обязательном порядке, сроком на три года, трудоустраиваются в соответствии с договором, заключенным между горным предприятием (подразделениями государственной военизированной горноспасательной службы или исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в сфере гражданской защиты, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной

безопасности и безопасности людей на водных объектах, осуществления аварийно-спасательного обслуживания горных предприятий и горноспасательных работ, а также гидрометеорологической деятельности), давшим направление на обучение, руководителем образовательного учреждения и выпускником, на горном предприятии (в подразделениях государственной военизированной горноспасательной службы), предоставившим направление на обучение.

4. Лица, которые обучаются (обучались) на условиях, предусмотренных настоящей статьей, в случае отказа от дальнейшего трудоустройства согласно части 3 настоящей статьи после окончания образовательного учреждения, а также лица которые увольняются с работы до истечения трех лет после окончания образовательного учреждения по собственному желанию или вследствие нарушения трудовой дисциплины, возмещают в Государственный бюджет Луганской Народной Республики расходы, связанные с их обучением в образовательного учреждения, в порядке, установленном Советом Министров Луганской Народной Республики.

Статья 44. Предоставление государственных социальных гарантий и социальных обязательств семьям погибших на производстве

1. Членам семей работников горных предприятий, работников государственной военизированной горноспасательной службы, смерть которых наступила в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, к пенсии в связи с потерей кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи устанавливается доплата в размере прожиточного минимума, установленного законом для лиц, утративших трудоспособность, за счет средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики в порядке, определенном Советом Министров Луганской Народной Республики.

2. Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, который разрабатывает и реализует государственную политику и осуществляет нормативное правовое регулирование в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, угольной и газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии и энергосбережения, совместно с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, который разрабатывает и реализует государственную политику и осуществляет нормативное правовое регулирование в сфере промышленной безопасности,

охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения с взрывчатыми материалами промышленного назначения, территориальными органами исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления, профсоюзными организациями разрабатывают в пределах определенных законодательством полномочий социальные программы поддержки семьи каждого работника горного предприятия, который пострадал на производстве или умер вследствие профессионального заболевания. Финансирование социальных программ осуществляется за счет средств государственного и местных бюджетов, средств предприятий и других, не запрещенных законодательством Луганской Народной Республики источников.

3. Дополнительные меры по социальной поддержке и защите семей погибших работников горных предприятий и размер компенсационных выплат определяет Совет Министров Луганской Народной Республики.

Статья 45. Льготы и компенсации работникам горного предприятия в связи с прекращением деятельности данного предприятия

1. Работники горного предприятия, которое подлежит ликвидации или консервации, в соответствии с настоящим Законом, за счет средств, предусмотренных проектом ликвидации или консервации данного предприятия получают компенсационные выплаты в случае увольнения, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики, нормами коллективного договора горного предприятия, а также пользуются и другими социальными гарантиями, предусмотренными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

2. Указанные гарантии распространяются на:

1) работников, которые находились в штате горного предприятия на момент начала его ликвидации или консервации;

2) работников, которым возмещался вред, причиненный увечьем или другим повреждением здоровья, связанным с выполнением трудовых обязанностей;

3) работников, избранных в состав выборных органов первичных профсоюзных организаций, которые действовали на горном предприятии.

3. Высвобожденным работникам право на труд гарантируется путем трудоустройства через государственную службу занятости населения на другие горные предприятия с учетом их профессиональной подготовки и специализации и на предприятия других отраслей.

4. Работникам горных предприятий, которые увольняются в связи с выходом на пенсию при ликвидации или консервации горного предприятия, выплачивается компенсация, предусмотренная коллективным договором (отраслевым соглашением). Размер такой компенсации устанавливается в зависимости от стажа работы работника.

Глава 10. Ответственность за нарушение Горного закона Луганской Народной Республики

Статья 46. Ответственность за нарушение Горного закона Луганской Народной Республики

1. Лица, виновные в нарушении горного закона Луганской Народной Республики, привлекаются к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой, уголовной ответственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

2. Правонарушениями в сфере ведения горных работ является:

1) невыполнение правил безопасности и правил технической эксплуатации, правил безопасности при ведении взрывных работ и требований иных нормативных правовых актов, регулирующих безопасность при ведении горных работ, принятых в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики;

2) принятие технических решений, которые не отвечают требованиям горного законодательства Луганской Народной Республики;

3) ведение горных работ без утвержденной в установленном порядке технической документации (проектов, паспортов, прочего) или с нарушением их требований;

4) искажение расчетов и показателей безопасности при ведении горных работ;

5) невыполнение законных требований соответствующих исполнительных органов государственной власти (или их территориальных органов) в сфере безопасного ведения горных работ;

6) повреждение вентиляционных приборов, средств противопожарной защиты и нарушение режима вентиляции;

7) нарушение установленных правил взрывозащиты электрооборудования;

8) невыполнение мероприятий по предотвращению газодинамических явлений;

9) курение и пользование открытым огнем на горных предприятиях, а также ведение огневых и взрывных работ с нарушением правил безопасности;

10) ведение горных работ на горных предприятиях без выполнения противоаварийных мероприятий;

11) выведение из строя аппаратуры газовой, токовой и противоаварийной защиты, сигнализации и связи, а также самовольное проникновение в подземные горные выработки;

12) иные, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики, правонарушения.

Статья 47. Возмещение ущерба, причиненного вследствие нарушения горного законодательства Луганской Народной Республики

Ущерб, нанесенный вследствие нарушения горного законодательства Луганской Народной Республики, возмещается в порядке и размерах, определенных законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 11. Международные отношения

Статья 48. Международное сотрудничество

Субъекты горнодобывающей промышленности принимают участие в международных научно-технических и иных формах сотрудничества в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 49. Применение международных договоров

Если международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Народным Советом Луганской Народной Республики, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном Законе, то применяются правила международных договоров.

Глава 12. Заключительные положения

Статья 50. Сроки вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Статья 51. Переходные положения

1. До приведения законов Луганской Народной Республики и других нормативных правовых актов в соответствие с Законом Луганской Народной Республики «Горный закон», они применяются в части, которая не противоречит данному Закону.

2. Совету Министров Луганской Народной Республики на протяжении четырех месяцев с момента принятия Закона Народным Советом Луганской Народной Республики:

1) подать на рассмотрение Народному Совету Луганской Народной Республики предложения о приведении законов Луганской Народной Республики в соответствие с настоящим Законом;

2) в соответствии с компетенцией обеспечить принятие нормативных правовых актов, предусмотренных настоящим Законом;

3) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

4) обеспечить пересмотр и отмену министерствами и другими исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики нормативных правовых актов, которые противоречат настоящему Закону.

Глава
Луганской Народной Республики

И.В. Плотницкий

г. Луганск
« ____ » _____ 20__ года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Луганской Народной Республики «Горный Закон Луганской Народной Республики»

Настоящий законопроект направлен на обеспечение стратегической энергетической безопасности Луганской Народной Республики.

Данный законопроект определяет правовые и организационные основы проведения горных работ и обеспечение противоаварийной защиты горных предприятий, учреждений и организаций, промышленной и экологической безопасности горного производства Луганской Народной Республики, а также устанавливает льготы, компенсации и социальные гарантии работникам горных предприятий.

Целями и задачами настоящего законопроекта является обеспечение противоаварийной защиты горных предприятий, учреждений и организаций, промышленной и экологической безопасности горного производства Луганской Народной Республики, а также установление льгот, компенсаций и социальных гарантий работникам горных предприятий.

Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, изменение которых необходимы в связи с принятием Закона Луганской Народной Республики «Горный Закон Луганской Народной Республики»:

- Закон Луганской Народной Республики от 06 ноября 2015 года №75-П «О недрах и недропользовании» в части внесения изменений в абзац 15 статьи 1 для установления единого определения такого понятия, как «полезные ископаемые», которое используется в подаваемом законопроекте и в Законе Луганской Народной Республики «О недрах и недропользовании».

Депутат Народного Совета
Луганской Народной Республики

О.К. Акимов

Депутат Народного Совета
Луганской Народной Республики

И.Н. Рябушкин